

Governance 3.0 Think Tank

Dr. Miguel Goede

Mr. Shulaika Paassen Delsol

Think Tank Governance 3.0

Alternatief belastingstelsel voor Curaçao

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Uitgangspunten en criteria	3
2	Huidige systeem.....	4
2.1	De knelpunten van het huidige systeem	6
2.2	De fondsen	7
3	Een vergelijking.....	8
3.1	Belastingtarieven 2017	8
3.2	Conclusie.....	8
4	Het alternatief.....	10
4.1	Alternatief 1	10
4.2	Alternatief 2	12
4.3	Alternatief 3	13
5	Conclusies	14

1 Inleiding

Al jaren wordt het beleid van versimpeling van het belastingstelsel met de lip beleden. In werkelijkheid is er sprake van een zeer complex belastingstelsel dat door een grote meerderheid van de burgers onbekend en dus onbegrepen is. Toch scheidt het bij de minister verbazing dat de compliance laag is.

Doel van dit paper is om een alternatief voor te stellen dat daadwerkelijke versimpeling inhoud.

De vraag die in wezen beantwoord moet worden is hoe haalt de overheid 2,3 miljard binnen, uit een economie van 5.7 miljard om de begroting te dekken?

1.1 Uitgangspunten en criteria

De criteria ter beoordeling van de voorgestelde alternatieve scenario's zijn:

- Het systeem moet budgetneutraal zijn
- Het streeft sociale rechtvaardigheid na zonder zij die initiatief nemen niet te belonen.
- Het systeem moet zo eenvoudig zijn dat iedere burger het binnen maximaal twee uur online moet kunnen invullen
- Het moet de compliance verhogen

2 Huidige systeem

Het huidige systeem is als volgt in kaart te brengen. Het bestaat uit een geheel van directe en indirecte belastingen en sociale premies, maar ook leges en contributies en boetes. We beperken ons echter op dit moment tot de directe en indirecte belastingen en de sociale premies.

Bijgaand een overzicht van de belastingen die we op Curaçao heffen op dit moment plus de opbrengsten in 2016 volgens de MvT op de begroting Curaçao Dienstjaar 2017.

OVERZICHT BELASTINGSOORTEN OP CURAÇAO PER 1-1-2017		
	Opbrengsten 2016	%
DIRECTE BELASTINGEN		
Inkomstenbelasting -en loonbelasting	461,300,000.00	20.5
Dividendbelasting (BRK)	40,000,000.00	1.8
Winstbelasting	157,900,000.00	7.0
Onroerendezaakbelasting	45,900,000.00	2.0
Motorrijtuigenbelasting	38,900,000.00	1.7
Overdrachtsbelasting	16,300,000.00	0.7
Zegelbelasting	9,400,000.00	0.4
Afvalstoffenheffing	14,600,000.00	0.6
Successiebelasting (= schenkingsbelasting, successiebelasting en recht van overgang), tonnagebelasting, spaarvermogensheffing	<u>1,700,000.00</u>	<u>0.1</u>
SUB TOTAAL	786,000,000.00	34.9
SOCIALE PREMIES		
Algemene Verzekering Bijzondere Ziektekosten	72,800,000.00	3.2
Basisverzekering Ziektekosten	250,800,000.00	11.1
Algemene Ouderdomsverzekering /Algemene Weduwen en Wezen	424,200,000.00	18.9
Ziekteverzekering / Ongevallenverzekering	48,900,000.00	2.2
Cessantiafonds	<u>2,400,000.00</u>	<u>0.1</u>
SUB TOTAAL	799,100,000.00	35.5
INDIRECTE BELASTINGEN		
Omzetbelasting	417,200,000.00	18.5
Invoerrechten	165,400,000.00	7.4
Accijnzen	<u>82,400,000.00</u>	<u>3.7</u>
SUB TOTAAL	665,000,000.00	29.6
TOTAAL	2,250,100,000.00	100.0

Bron: MvT Begroting Curaçao Dienstjaar 2017

Directe belastingen brengen 34.9% op terwijl de indirecte belastingen 29.6% opbrengen en de sociale premies 35.5% van de totale belastingopbrengsten.

Een nader blik op de directe belasting laat zien dat de volgende belastingen minder dan 5% van het totaal opleveren:

- Onroerendezaakbelasting
- Motorrijtuigenbelasting
- Overdrachtsbelasting
- Zegelbelasting
- Afvalstoffenheffing

Bovengenoemde belastingen dragen wel bij aan de onoverzichtelijkheid van het systeem en creëren additionele bureaucratie. De vraag is wat het kost om deze belastingen te heffen ten opzichte van de relatief lage opbrengsten.

De dividendbelasting BRK neemt jaarlijks af en zal per 2019 volledig zijn gereduceerd tot nul met de afschaffing van de oude offshore regime en de introductie van de 0% dividendbelasting op dividenden bij een belang van minimaal 25% op dividendstromen vanuit Nederland.

Verder zouden de inkomsten- en loonbelasting en de winstbelasting vereenvoudigd kunnen worden, met een eenvoudige vast tarief.

De indirecte belastingen zijn vrij overzichtelijk. Het uitgangspunt dat al jaren wordt geroepen, verschuiving van direct naar indirecte belastingen, dient nu echt toegepast te worden.

De vraag is waarom sociale premies niet worden opgenomen in het tarief van de directe en/of indirecte belastingen, net als in Nederland en de BES-Eilanden.

2.1 De knelpunten van het huidige systeem

Het huidige systeem is geëvolueerd tot een complexe onoverzichtelijke deken. De knelpunten:

- Het is onoverzichtelijk
- Het vergt veel bureaucratie
- Het is onvriendelijk voor burgers en organisaties met als gevolg een lage compliance
- Het remt economische ontwikkeling
- Harder werken en meer verdienen loont niet als gevolg van het schijventarief in de IB/LB sfeer.

2.2 De fondsen

Een punt dat apart vermeldt moet worden is het probleem van de sociale fondsen. Door de vergrijzing zijn alle fondsen, inclusief het zogenaamde schommelfonds nagenoeg leeg. Het huidige sociale systeem kan niet meer gedragen worden door de premies.

3 Een vergelijking

Alvorens de alternatieven te presenteren is het goed om het huidige systeem te vergelijken Bonaire en Nederland. Wij kunnen spreken van “benchmarken”.

3.1 Belastingtarieven 2017

	Curaçao	Bonaire	Nederlands
Belasting op rechtspersonen	22%	0%	20% -25%
Belasting op Omzet	0%-6%-7%-9%	0%-6%-8% 7%-25%	0%-6%-21%
Belasting op natuurlijke personen	9.7%-15%-23%-30%-37.5%-46.5%	30.4%-35.4%	8.9%-13.15%-40.8%-52%
Belasting op rente	8.5%	0%	0%
Belasting op winst uit aanmerkelijk belang	19.5%	0% (na verrekening bronheffing)	10% (na verrekening bronheffing)
Belasting op vermogen	0%	0%	30%
AOV/AWW	16%	0%	0%
AVBZ	2%	0%	0%
ZV	1.9%	0%	0%
OV	0.5%-5%	0%	0%
BVZ	13.6%	0%	0%
Belasting op nalatenschappen	2%-25%	0%	10%-20%-30%-40%
Belasting op schenking	2%-25%	0%	10%-20% -30%-40%
Onroerendezaakbelasting	0.4%-0.5%-0.6%	0.4%-0.7%	0.1%-0.3%
Belasting op dividend	0%	5%	15%
Overdrachtsbelasting	4%	5%	2%-6%

In het regeerakkoord van het nieuwe kabinet Rutte worden er voorstellen gedaan om het belastingstelsel in Nederland aan te passen. Het komt neer op het verlagen van de winstbelasting naar 16 en 21%. Het afschaffen van de dividend belasting. Verhoging van de OB. IB/LB conform een diaschijf. Introductie van bronheffing op rente en royalties. Het doel is het stimuleren van het investeringsklimaat en vestiging in Nederland.

3.2 Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat op Curaçao arbeid (max. 69% IB + Premies), onroerend goed (max. 0.6% OZB) en schenken of overlijden (25% SB) het zwaarst worden belast.

Op Bonaire wordt omzet (25% ABB) en arbeid (34.4% IB) het zwaarst belast.

In Nederland wordt evenals op Curaçao arbeid (52% IB en 25% Vpb), omzet (21% BTW), schenken en overlijden (40% Schenk- en erfbelasting) zwaar onderworpen aan heffing.

In alle drie landen wordt het genereren van omzet niet beloond.

4 Het alternatief

In dit hoofdstuk worden drie alternatieven gepresenteerd.

4.1 Alternatief 1

Alternatief kenmerkt zich hoofdzakelijk door het verdwijnen van de inkomstenbelasting en loonbelasting, dividendbelasting en winstbelasting, waardoor ondernemen en harder werken en meer verdienen loont en niet meer wordt afgestraft. Daarnaast wordt het belastingdruk niet meer gedragen door die personen die beschreven staan, maar door een ieder die consumeert op Curacao. De nadruk komt te liggen op heffing via de kostprijsverhogende belastingen en onroerend goed (OZB en Overdrachtsbelasting) naast handhaving via stringente vergunningen- en boetebeleid (zero tolerance).

OVERZICHT BELASTINGSOORTEN OP CURAÇAO		
	Opbrengsten 2016	% in aandeel totaal opbrengsten
DIRECTE BELASTINGEN		
Onroerendezaakbelasting	36,705,454.55	1.5
Motorrijtuigenbelasting	31,199,636.36	1.2
Overdrachtsbelasting	12,846,909.09	0.5
Zegelbelasting	7,341,090.91	0.3
Afvalstoffenheffing	11,011,636.36	0.4
Successiebelasting (= schenkingsbelasting, successiebelasting en recht van overgang), tonnagebelasting, spaarvermogensheffing	<u>1,835,272.73</u>	<u>0.1</u>
SUB TOTAAL	100,940,000.00	4
SOCIALE PREMIES		
Algemene Verzekering Bijzondere Ziektekosten	72,800,000.00	3.3
Basisverzekering Ziektekosten	250,800,000.00	11.3
Algemene Ouderdomsverzekering /Algemene Weduwen en Wezen	424,200,000.00	19.1
Ziekteverzekering / Ongevallenverzekering	48,900,000.00	2.2
Cessantiafonds	<u>2,400,000.00</u>	<u>0.1</u>
SUB TOTAAL	799,100,000.00	36.0
INDIRECTE BELASTINGEN		
Omzetbelasting	855,038,000.00	38
Invoerrechten	315,014,000.00	14
Accijnzen	<u>180,008,000.00</u>	<u>8</u>
SUB TOTAAL	1,350,060,000.00	60
TOTAAL	2,250,100,000.00	100.0

Bron: MvT Begroting Curaçao Dienstjaar 2017

4.2 Alternatief 2.

Alternatief twee kenmerkt zich door het terugbrengen van de vormen van directe belastingen naar twee. Veder kenmerkt zich dit alternatief door het verdwijnen van de sociale premis, net zoals op Bonaire.

OVERZICHT BELASTINGSOORTEN OP CURAÇAO			
	Opbrengsten	% in totaal opbrengsten	
DIRECTE BELASTINGEN			
Inkomstenbelasting -en loonbelasting	607,527,000.00	27	
Winstbelasting	292,513,000.00	13	
SUB TOTAAL	900,040,000.00		40
INDIRECTE BELASTINGEN			
Omzetbelasting	855,038,000.00	38	
Invoerrechten	315,014,000.00	14	
Accijnzen	<u>180,008,000.00</u>	8	
SUB TOTAAL	1,350,060,000.00		60.0
TOTAAL	2,250,100,000.00		100

4.3 Alternatief 3.

Alternatief 3 gaat uit van uitsluitend indirecte belastingen zoals dat ook het geval is in bijvoorbeeld de British Virgin Islands (BVI)

OVERZICHT BELASTINGSOORTEN OP CURAÇAO			
	Opbrengsten	% in totaal opbrengsten	
INDIRECTE BELASTINGEN			
Omzetbelasting	855,038,000.00	38	
Invoerrechten	315,014,000.00	14	
Accijnzen	<u>180,008,000.00</u>	8	
SUB TOTAAL	1,350,060,000.00		60.0
TOTAAL	2,250,100,000.00		100

5 Conclusies

Het kan allemaal veel eenvoudiger. Wij voldoen gelijk aan de internationale normen. Hierdoor zal de compliance drastische toenemen.

